

## SINTEZA

### obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor)

la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind procedura de restituire a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală achitate în sumă fixă pentru anul 2023 (număr unic 531/CNAM/2023)

Nr. d/o	Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/propunerii (recomandării)	Dezbateri asupra propunerilor și/sau obiecțiilor	Argumentarea autorului proiectului
<b>I. Avizarea (expertizarea) inițială a proiectului</b>				
1.	Ministerul Justiției Aviz nr. 04/1-6336 din 17.07.2023	<b>Lipsa obiecțiilor și propunerilor de ordin conceptual</b> , or, potrivit Legii nr. 40/2023 pentru modificarea unor acte normative, persoanele fizice care, concomitent, fac parte din categoriile de persoane neangajate, asigurate de Guvern, indicate la art.4 alin.(4) lit. i) și j) din Legea nr. 1585/1998 cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală, și din categoriile de plătitori ai primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală în sumă fixă, indicate la pct. 1 lit. d) din anexa nr. 2 la Legea nr. 1593/2002 cu privire la mărimea, modul și termenele de achitare a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală, sunt în drept să solicite restituirea primei de asigurare obligatorie de asistență medicală în sumă fixă achitate pentru anul 2023, conform procedurii stabilite de Guvern.		<b>Se acceptă</b>
		La forma actuală a proiectului, în vederea asigurării caracterului previzibil al normei juridice, la pct. 12 din proiect se propune completarea motivelor ce ar justifica prelungirea procedurii administrative în care se examinează cererea cu actele anexate de către CNAM, spre exemplu corespunzător art. 60 alin. (4) din Codul administrativ nr. 116/2018. Alternativ, se propune reanalizarea oportunității expunerii pct. 11 și 12, referitor la termenele privind procedura administrativă, similar art. 60 alin.(3) și (4) din codul nominalizat. Or, după efectuarea unui simplu	<b>Nu se acceptă</b>	În cazul procedurii de restituire, pct. 11 și 12 propun termene care ar asigura un proces de restituire eficient și într-un interval rezonabil pentru cei implicați. Chiar dacă durata acestor termene poate coincide cu cele din Codul administrativ într-un anumit context, este important să subliniem că, au fost adaptate specificului procedurii de restituire. Astfel,

		<p>calcul a termenelor de 15 zile lucrătoare și, respectiv, 10 zile lucrătoare, se constată că perioada expirării termenelor prevăzuți la pct. 11 și 12 și termenele invocate de Codul administrativ practic coincid.</p>		<p>considerăm că, menținerea termenelor stabilite prin proiect este justificată, pornind de la scopul asigurării restituirii în termeni mai cât mai restrânși posibili de restituire a primelor de asigurare obligatorie în suma fixă pentru anul 2023. Or, prelungirea cu 10 zile doar în anumite cazuri ar genera majorarea termenului dat, și instituirea unui termen maxim procedurii per total. Având în vedere aceste considerente, considerăm că menținerea termenelor stabilite prin proiect ar veni să asigure celeritatea în procesul de restituire ce este esențială pentru a răspunde cât mai prompt posibil solicitanților.</p>
		<p>Adițional, la pct. 12 se va exclude cuvântul „cererii” ca fiind excedent.</p>	<b>Se acceptă</b>	Proiectul fost ajustat
		<p>Conform art. 2177 din Codul civil nr. 1107/2002, devoluțiunea moștenirii are loc conform dispozițiilor prezentei cărți (moștenire legală), în măsura în care nu există un testament valabil. Clasele de moștenitori sunt chemate să culeagă moștenirea numai câte una, în ordinea stabilită de prezentul cod, începând cu clasa întâi. Fac parte din clasa întâi de moștenitori legali descendenții defunctului (copiii). Fac parte din clasa a doua de moștenitori legali părinții defunctului și descendenții acestora. Soțul supraviețuitor este moștenitor legal și, în concurs cu clasa întâi de moștenitori, are dreptul la 1/4 din masa succesorală, indiferent de numărul descendenților. În concurs cu clasa a doua de moștenitori sau cu bunicii, soțul supraviețuitor are dreptul la 1/2 din masa succesorală, indiferent de numărul moștenitorilor. În context, întru evitarea incertitudinii și neuniformității în</p>	<b>Se acceptă</b>	Prevederile pct.15 au fost modificate.

		procesul implementării pct. 15, în cazul moștenitorilor legali, se recomandă stabilirea consecutivă a persoanelor îndreptățite a primi cuantumul primei de asigurare obligatorie de asistență medicală.		
<b>2.</b>	<b>Cancelaria de Stat</b> Aviz nr. 26/2-69-7483 din 14.07.2023	De ordin general De precizat că, intenția de reglementare a procedurii de restituire a primei de asigurare obligatorie de asistență medicală în sumă fixă (în continuare – primă de AOAM) contravine noțiunii de asigurare obligatorie de asistență medicală definită prin Legea nr.1585/1998 cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală care reprezintă un sistem autonom garantat de stat de protecție financiară a populației în domeniul ocrotirii sănătății prin constituirea, pe principii de solidaritate, din contul primelor de asigurare, a unor fonduri bănești destinate pentru acoperirea cheltuielilor de tratare a stărilor condiționate de survenirea evenimentelor asigurate (maladie sau afecțiuni).	<b>Precizare</b>	Prin proiectul dat se implementează Legea nr. 40/2023 pentru modificarea unor acte normative, prin care legiuitorul a stabilit expres că, persoanele fizice care, concomitent, fac parte din categoriile de persoane neangajate, asigurate de Guvern, indicate la art.4 alin.(4) lit. i) și j) din Legea nr. 1585/1998 cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală, și din categoriile de plătitori ai primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală în sumă fixă, indicate la pct. 1 lit. d) din anexa nr.2 la Legea nr.1593/2002 cu privire la mărimea, modul și termenele de achitare a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală, sunt în drept să solicite restituirea .

		<p><b>La proiectul hotărârii de Guvern</b></p> <p>La <b>pct. 3</b> privind intrarea în vigoare, este de remarcat că la stabilirea datei intrării în vigoare a actului normativ urmează a se ține cont că, odată cu intrarea în vigoare a Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative este aplicabilă norma imperativă, statuată, la art. 56, potrivit căreia „actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova”. Potrivit alin. (3) al aceluiași articol, intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective.</p> <p>Prin urmare, în cazul în care actul normativ urmează să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, în nota informativă se va argumenta justificat că, noile prevederi întrunesc condițiile art. 56 alin. (3) din Legea nr.100/2017, or motivarea din notă „durata procesului de avizare și expertizare a proiectelor de acte normative, care poate genera întârzierea implementării procedurii de restituire” este neîntemeiată.</p>	<p><b>Se acceptă</b></p>	<p>Având în vedere importanța asigurării unei celerități în implementarea procedurii de restituire a primelor de asigurare obligatorie în suma fixă pentru anul 2023 este importantă intrarea în vigoare a proiectului dat la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova (conform art. 56 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative).</p> <p>De asemenea, necesitatea, se justifică întru asigurarea drepturilor omului prin reglementarea mecanismului de restituire a primei de asigurare obligatorie de asistență medicală în sumă fixă. Astfel, în situația în care solicitările de restituire deja au fost înaintate din partea beneficiarilor, este important ca procedura de restituire să intre în vigoare imediat pentru a asigura un răspuns rapid și eficient. Totodată, în contextul că, procesul de avizare și expertizare a proiectelor de acte normative poate fi complex și poate necesita mai mult timp decât se anticipează, poate genera întârzierea implementării procedurii de restituire, în sensul în care durata procedurilor ar putea tergiversa realizarea dreptului de restituire.</p>
		<p><b>La proiectul Regulamentului</b></p> <p>Se consideră necesar ca prevederile proiectului de Regulament să conțină reglementări clare asupra termenului (perioadei) pentru care se propune restituirea primei de AOAM, ținând cont de termenul de intrare în vigoare a dispozițiilor Legii nr. 40/2023 pentru modificarea unor acte normative.</p>	<p><b>Nu se acceptă</b></p>	<p>Nu este necesară dublarea prevederilor, în sensul în care legislația stabilește termenul de prescripție de 3 ani.</p>

<p>La <b>pct.6</b>, se consideră oportun de a se specifica modalitatea depunerii cererii (online sau fizic).</p>	<p><b>Se acceptă</b></p>	<p>Proiectul a fost completat cu o prevedere privind depunerea pe adresa electronică oficială CNAM doar dacă actele necesare vor fi semnate electronic de către solicitant</p>
<p>La <b>pct.7</b>, în opinia Cancelariei de Stat, prezentarea documentelor prevăzute la subpunctele 2) și 5) pot fi irealizabile, în cazul în care nu a fost păstrat bonul de plată, sau persoana nu deține un cont bancar.</p>	<p><b>Nu se acceptă</b></p>	<p>Prevederile prezentate sunt esențiale întrucât, pe parcursul procesului de reinginerie și punere în producție a Sistemelor Informaționale Automatizate de către CNAM, până la atingerea digitalizării complete, există riscul de generare a erorilor în date. Astfel, pentru a evita aceste situații, este necesară prezentarea bonului de plată ca dovadă a efectuării plății. Acest lucru devine indispensabil, mai ales în eventualitatea în care sistemul ar putea furniza informații eronate.</p> <p>Mai mult, necesitatea prezentării bonului de plată este necesar în cazul în care efectuarea transferului greșit pe contul unei altei entități sau unui alt buget decât FOAM, CNAM ar putea identifica plata în sistem doar în baza actului confirmativ de plată.</p> <p>Referitor la deținerea contului bancar, CNAM a argumentat poziția sa în tabelul sintezei.</p> <p>Totodată, la etapa definitivării proiectului prevederile date (în redacția actuală pct. 9) a fost supus modificărilor, astfel agenția teritorială verifică datele de identitate ale solicitantului, confirmarea de plată, statutul de pensionar/persoană cu dizabilitate și patenta de întreprinzător în</p>

				baza datelor disponibile în sistemele informaționale de stat. <u>Dacă este necesar, agenția teritorială este în drept să solicite suplimentar prezentarea unor documente.</u> Necesitatea solicitării suplimentare în caz de necesitate a actelor este justificată în cazul unor erori în procesul de plată sau în situația în care sistemul AOAM furnizează informații diferite.
		La <b>pct. 9-10</b> , se propune de a fi identificate pentru Agențiile Teritoriale, termene de verificare a documentelor confirmative, precum și de remitere a cererilor către aparatul central al Companiei Naționale de Asigurări în Medicină.	<b>Se acceptă</b>	La pct. 11 fost stabilit termenul de 3 zile lucrătoare
		La <b>pct.12</b> , se consideră oportun de a fi argumentate acele „motive justificate” pentru care termenul poate fi prelungit cu 10 zile lucrătoare față de cel inițial stabilit (15 zile lucrătoare).	<b>Nu se acceptă</b>	Considerăm că, încărcarea actului normativ cu norme care ar enumera doar câteva motive nu este oportună, având în vedere că nu este posibilă anticiparea și enumerarea tuturor motivelor propriu-zise. Astfel, motive, cum ar fi schimbările neprevăzute, resursele umane limitate, situațiile de forță majoră și imposibilitatea accesului la date sau informații necesare, reprezintă doar o parte dintre motivele care ar putea justifica prelungirea termenului dat. În situația în care se dorește o enumerare a unor motive, autorul ar putea enumera câteva, ulterior utilizând abrevierea „etc.” (întru evitarea unor posibile omisiuni), acest lucru ar putea fi considerat ca o generalizare. Astfel, decizia privind prelungirea termenului va fi justificată și responsabilă, având în vedere dreptul de restituire a solicitantului ca o prioritate.
		La <b>pct.13</b> se propune de a fi revizuit prin prisma posibilității de informare a solicitantului despre acceptul cererii de restituire a primei,		Pct. 12 a fost completat. Totodată, considerăm că nu este necesar să se

<p>cât și a situației de nedeținere de către solicitant a unui cont bancar. În contextul informării solicitantului despre acceptul/refuzul cererii de restituire, se propune completarea <b>pct.13-14</b> cu termenul de prezentare a unui răspuns.</p>	<p><b>Se acceptă</b></p>	<p>stabilească un alt termen pentru informarea solicitantului, deoarece procedura de restituire reprezintă o colaborare cu solicitanții în vederea obținerii unui rezultat. Restituirea plăților la conturile curente ale contribuabililor se efectuează conform procedurilor stabilite de Ministerul Finanțelor aprobate prin Ordinul nr. 126/2022 cu privire la modul de achitare și evidență a plăților la bugetul public național prin sistemul trezorerial al Ministerului Finanțelor în anul 2023</p>
<p>Prevederile <b>pct. 15</b> necesită o argumentare justificată prin prisma obiectului asigurării obligatorii de asistență medicală.</p>	<p><b>Nu se acceptă</b></p>	<p>Restituirea nu contravine principiului solidarității, ci asigură în schimb corectitudinea procesului de restituire, garantând astfel dreptul de a recupera suma fixă a primei de asigurare obligatorie de asistență medicală, conferit prin Legea nr. 40/2023.</p>
<p>De menționat că, se atestă lipsa reglementărilor cu privire la procedura de restituire a primei de AOAM de către Compania Națională de Asigurări în Medicină, modul de transfer al mijloacelor financiare în cazul în care solicitantul nu deține un cont bancar, termenul limită de depunere a cererii de restituire, situația în care solicitarea de restituire, și respectiv restituirea se efectuează în anul următor anului în care a fost achitată prima.</p>	<p><b>Se acceptă</b></p>	<p>Stingerea obligațiilor bugetului public național prin compensare, trecerea plăților de la un tip de plată la altul și restituirea plăților la conturile curente ale contribuabililor se efectuează conform procedurilor stabilite de Ministerul Finanțelor aprobate prin Ordinul nr. 126/2022 cu privire la modul de achitare și evidență a plăților la bugetul public național prin sistemul trezorerial al Ministerului Finanțelor în anul 2023 Astfel, potrivit acestuia, plățile administrate de CNAM achitate incorect sau în plus se vor trece de la un tip de plată la altul sau se vor restitui la conturile plăților, în baza cererilor contribuabililor depuse la CNAM. Totodată, termenul de</p>

		depunere a cererii este termenul de 3 ani stabilit de legislație.
<b>La Nota informativă</b> Denumirea notei se va revizui prin uniformizarea acesteia cu denumirea indicată în proiectul hotărârii Guvernului.	<b>Se acceptă</b>	Proiectul a fost revizuit
Ultimul alineat din compartimentul 2, necesită a fi argumentat, deoarece nu sunt clare dacă dispozițiile alin. (4) al Art. XIII din Legea nr.40/2023 cu privire la actele normative, au caracter retroactiv, respectiv persoanele care au achitat prima de AOAM până la momentul intrării în vigoare a acesteia (21 martie 2023), și cad sub incidența alin. 4 al art. 23 din Legea nr.1593/2002 cu privire la mărimea, modul și termenele de achitare a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală, au dreptul la restituirea primei achitate.	<b>Nu se acceptă</b>	Argumentarea alineatului dat nu este necesară, întrucât acesta conține o precizare/condiție de elaborare a proiectului de act normativ. Astfel, prin indicarea faptului că, <b>achitarea</b> primei de asigurare obligatorie de asistență medicală prin efectul obligatoriu de către persoane, a fost efectuată până modificările de la art. 23 alin. (4) din Legea nr. 1593/2002 și stabilirii în art. XIII alin. (4) din Legea nr. 40/2023, potrivit căruia, Guvernul urmează să stabilească procedura de restituire a primei de asigurare obligatorie de asistență medicală în sumă fixă pentru anul 2023 ar veni ca o condiție de elaborare a procedurii date. Astfel, odată cu precizarea concretă a restituirii doar pentru anul 2023, nu se aplică retroactivitatea, ceea ce înseamnă că procesul de restituire se va desfășura numai pentru anul menționat și nu pentru perioade anterioare.
Compartimentul 5, se consideră necesar a fi completat cu informație referitor la sursa de acoperire a cheltuielilor de restituire, denumirea fondului, inclusiv Subprogramul de la partea de cheltuieli, ținând cont de faptul că veniturile încasate la contul unic al Companiei pe parcursul anului, exceptând sumele cu destinație specială, sunt repartizate pe 5 fonduri: fondul pentru achitarea serviciilor medicale și farmaceutice, fondul măsurilor de profilaxie, fondul de rezervă, fondul de dezvoltare și modernizare a prestatorilor publici de	<b>Nu se acceptă</b>	Stingerea obligațiilor bugetului public național prin compensare, trecerea plăților de la un tip de plată la altul și restituirea plăților la conturile curente ale contribuabililor se efectuează conform procedurilor stabilite de Ministerul Finanțelor aprobate prin Ordinul nr. 126/2022 cu privire la modul de achitare și evidență a plăților la bugetul public



		servicii medicale și fondul de administrare al sistemului de asigurări obligatorii de asistență medicală, a căror direcții de utilizare sunt prevăzute prin Regulamentul cu privire la modul de constituire și administrare a fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.594/2002.		național prin sistemul trezorerial al Ministerului Finanțelor în anul 2023.
3.	<b>Centrul Național Anticorupție Aviz Nr. 06/2/10767 din 12.07.2023</b>	<p>Potrivit art. 25 alin.(1) al Legii integrității nr. 82/2017, eficiența cultivării climatului de integritate instituțională și profesională este supusă verificărilor din partea conducătorilor entităților publice, a autorităților anticorupție, a societății civile și mass-mediei.</p> <p>În acest sens, în conformitate cu prevederile art. 25 alin.(3) lit. a), art. 28 alin. (4) ale Legii prenotate, expertiza anticorupție, în calitate de măsură de control al integrității în sectorul public, se va efectua doar asupra proiectului definitiv în baza propunerilor și obiecțiilor expuse în procesul de avizare și/sau de consultare a părților interesate.</p> <p>Proiectul propus pentru expertiza anticorupție, nu este însoțit de avizele instituțiilor implicate în procesul de avizare/sinteza recomandărilor recepționate în cadrul consultării publice, fapt ce presupune că ulterior redacția proiectului poate suferi modificări și completări.</p> <p>Urmare celor expuse, solicităm respectuos expedierea în adresa Centrului Național Anticorupție a proiectului definitiv, pentru efectuarea expertizei anticorupție.</p>	<b>S-a luat act</b>	Proiectul va fi remis repetat după definitivare
4.	<b>Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării Aviz nr. 03-2183 din 24.07.2023</b>	<p>Capitolul 2, punctul 7, subpunctele 1), 2), 3), 4), prevăd obligativitatea prezentării de către solicitant <i>a copiei actului de identitate, a actului confirmativ de plată pentru anul 2023, a actului confirmativ privind statutul de pensionar sau persoană cu dizabilități severe, accentuate sau medii, precum și a copiei patentei de întreprinzător</i>, ținem să menționăm că obligativitatea prezentării documentelor prenotate constituie o acțiune împovărătoare, care implică efort financiar și timp din partea solicitanților.</p> <p>Suplimentar, menționăm că introducerea unor asemenea obligativități contravine Programului de activitate al Guvernului „<i>Moldova prosperă, sigură, europeană</i>”, aprobat prin Hotărârea</p>	<b>Precizare</b>	Prevederile prezentate sunt esențiale întrucât, pe parcursul procesului de reinginerie și punere în producție a Sistemelor Informaționale Automatizate de către CNAM, până la atingerea digitalizării complete, există riscul de generare a erorilor în date. Astfel, pentru a evita aceste situații, este necesară prezentarea bonului de plată ca dovadă a efectuării plății. Acest lucru devine

		<p>Parlamentului nr.28 din 16 februarie 2023 și anume a obiectivului ce prevede extinderea accesului la servicii electronice pentru cetățeni și antreprenori, promovarea digitalizării proceselor administrative din cadrul instituțiilor publice și a serviciilor publice.</p> <p>Respectiv, se recomandă excluderea subpunctelor 1), 2), 3), 4) la punctul 7, din Capitolul 2, urmare a faptului că Compania Națională de Asigurări în Medicină beneficiază de acces gratuit la Registrul de stat al unităților de drept, ținut de către Agenția Servicii Publice, registrele Serviciului Fiscal de Stat, precum și la registrele Casei Naționale de Asigurări Sociale, prin intermediul Platformei de interoperabilitate (MConnect), fapt prevăzut de către art.4 din Legea nr.142 din 19.07.2018 cu privire la schimbul de date și interoperabilitate.</p>		<p>indispensabil, mai ales în eventualitatea în care sistemul ar putea furniza informații eronate. În contextul definitivării procesului de reinginerie și punere în producție a Sistemului informațional automatizat „Asigurarea obligatorie de asistență medicală” a fost aprobat prin Ordinul directorului nr. 174-A din 12.07.2023 Cu privire la exploatarea experimentală a sistemului informațional automatizat ”Asigurarea obligatorie de asistență medicală”, reinginerit în temeiul Contractului nr. 44/LP din 13.11.2018 ”Servicii de dezvoltare și implementare software-Reingineria sistemului informațional automatizat ”Asigurarea obligatorie de asistență medicală”.</p>
5.	<p><b>Serviciul Fiscal de Stat</b>  <b>Aviz nr. 26-12/2-10-98736 din 19 iulie 2023</b></p>	<p>Propunem revizuirea normei de la pct. 2 din proiectul Regulamentului prin modificarea ultimei propoziții, după cum urmează „Cererea poate fi depusă și prin reprezentant, cu anexarea actului ce atestă împuternicirile acestuia.”. Totodată, considerăm oportun revizuirea noțiunii de „reprezentant legal” utilizate pe tot parcursul proiectului prin prisma prevederilor Codului civil și Codului administrativ, astfel încât să se permită restituirea primei achitate și prin intermediul reprezentantului împuternicit prin procură, nu doar prin intermediul reprezentantului legal.</p>	<p><b>Se acceptă</b></p>	<p>Pct. 2 a fost modificat</p>

La pct. 7 din Regulament, precum și în Anexa la Regulament, propunem de exclus din lista documentelor ce urmează să fie anexate la cerere textul „Actul confirmativ de plată pentru anul 2023” și textul “Actul confirmativ de plată a primei AOAM”.

Aceasta se explică prin faptul că agențiile teritoriale ale CNAM dețin informația despre plățile efectuate de către persoanele fizice aferente primelor nominalizate și solicitarea unor acte suplimentare privind plata primei în cauză este nejustificată. Mai mult ca atât, persoanele fizice (pensionari, persoane cu dizabilități), inclusiv, cele care au deținut patentă de întreprinzător, care au achitat prima de asigurare medicală la început de an ar putea să nu dispună de documentul de plată la data solicitării rambursării primei respective (documentul nu a fost păstrat).

La ora actuală în contextul procesului de reinginerie și punere în producție a Sistemelor Informaționale Automatizate de către CNAM, până la atingerea digitalizării complete, există riscul de generare a erorilor în date (care se mai identifică la moment). Astfel, pentru a evita aceste situații, am modificat proiectul în sensul în care CNAM/Agențiile teritoriale poate solicita actele necesare verificării, inclusiv și prezentarea bonului de plată ca dovadă a efectuării plății. Acest lucru devine indispensabil, mai ales în eventualitatea în care sistemul ar putea furniza informații eronate. În contextul definitivării procesului de reinginerie și punere în producție a Sistemului informațional automatizat „Asigurarea obligatorie de asistență medicală” a fost aprobat prin Ordinul directorului nr. 174-A din 12.07.2023 Cu privire la exploatarea experimentală a sistemului informațional automatizat ”Asigurarea obligatorie de asistență medicală”, reinginerit în temeiul Contractului nr. 44/LP din 13.11.2018 ”Servicii de dezvoltare și implementare software-Reingineria sistemului informațional automatizat ”Asigurarea obligatorie de asistență medicală”.

		<p>Punctul 8 din proiectul Regulamentului propunem de completat cu textul „În cazul în care solicitantul nu a anexat toate documentele specificate la pct. 7, Agenția Teritorială este în drept să solicite suplimentar prezentarea acestor documente.”.</p>	<b>Se acceptă</b>	Pct. 9 a fost completat cu norma propusă
		<p>La pct. 9 și pct.10 din proiectul Regulamentului, în scopul de a evita tergiversarea restituirii primei AOAM către solicitant, propunem să fie stabilit un termen, pentru Agențiile Teritoriale, pentru examinarea cererilor și anexelor, precum și termen pentru remiterea cererilor către aparatul central al CNAM.</p>	<b>Se acceptă</b>	În procesul definitivării pct. 11 a fost completat cu termenul de 3 zile lucrătoare
		<p>În scopul aducerii unei precizări și clarități, la pct. 10 din proiect se propune substituirea textului „adoptarea deciziei de refuz sau restituire a primei AOAM.” cu textul „adoptarea deciziei de accept/refuz cu privire la restituirea primei AOAM.”.</p>	<b>Se acceptă</b>	În procesul definitivării pct. 12 prevede că, CNAM adoptă decizia de accept/refuz cu privire la restituirea primei de AOAM, cu informarea solicitantului.
		<p>La pct. 12 din proiectul Regulamentului, considerăm oportun să fie precizat în ce termen urmează să i se comunice solicitantului faptul că se prelungește termenul de examinare a cererii privind restituirea primei AOAM.</p>	<b>Nu se acceptă</b>	Pct. 12 stabilește un termen general de 15 zile lucrătoare pentru a lua o decizie cu privire la cererea de restituire. Menționarea explicită a termenului la fiecare etapă complică procedurile. CNAM se axează pe eficiență și gestionarea solicitărilor, iar cerința de termen pentru fiecare etapă ar veni să complice fluxul de lucru, or obiectivul este rezolvarea rapidă și corectă a cererilor

		<p>În scopul aducerii unei clarități și precizări, considerăm oportun revizuirea normei juridice de la pct.14, or, la pct. 11 din proiectul Regulamentului se menționează că după examinarea cererii solicitantului, CNAM adoptă decizie de accept/refuz cu privire la restituirea primei AOAM, însă la pct. 14 se menționează că în cazul în care se respinge cererea cu privire la restituire, se întocmește un răspuns argumentat pentru solicitant.</p>	<p><b>Se acceptă</b></p>	<p>În procesul definitivării prevederile date au fost modificate</p>
		<p>Pct. 15 din proiectul Regulamentului, propunem să fie redat în următoarea redacție „În cazul decesului solicitantului, restituirea primei AOAM se efectuează către succesorul acestuia, care deține certificat de moștenitor, doar în cazul în care solicitantul sau reprezentantul acestuia a depus anterior cererea conform procedurii stabilite.”. De asemenea, propunem revizuirea Anexei la Regulament după cum urmează: - substituirea sintagmei „IDNP” cu textul „IDNP/cod fiscal”, ținând cont de faptul că sunt persoane fizice care au refuzat atribuirea codului IDNP (13 cifre) și pentru care codul fiscal reprezintă seria și numărul buletinului de identitate provizoriu;</p>	<p><b>Se acceptă</b></p>	<p>Pct. 16 a fost expus în redacția propusă</p>
		<p>- excluderea textului „(reprezentant legal)”; - completarea listei actelor ce urmează a fi anexate la cerere cu sintagma „Actul ce atestă împuternicirile reprezentantului”; - completarea cu semnătura solicitantului și data depunerii cererii, în scopul determinării respectării termenului de restituire. Suplimentar, considerăm oportun să fie monitorizat procesul de promovare a proiectului de lege pentru modificarea art. 23 din Legea cu privire la mărimea, modul și termenele de achitare a primelor de asigurare obligatorie de asistență medical, nr.1593/2002, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă D.I. nr.01/02-16 din 6 martie 2023.</p>	<p><b>Se acceptă</b></p>	
<p><b>II. Avizarea (expertizarea) repetată a proiectului</b></p>				

6.	<b>Ministerul Finanțelor Aviz nr. 07/2- 17/449 din 10.08.2023</b>	Lipsa obiecțiilor și propunerilor		
7.	<b>Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării Aviz nr. 03-2495 din 17.08.2023</b>	Urmare analizei Sintezei obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor), și anume argumentării necesității prezentării bonului de plată ca dovadă a efectuării plății, menționat la sbp. 2), la pct. 8, Capitolul 2 a Regulamentului, considerăm oportun menținerea acestui subpunct, întru evitarea riscului de generare a erorilor în date.	<b>Se acceptă</b>	
		Totodată, se reiterează recomandarea privind excluderea subpunctelor 1), 3), 4) la punctul 8, din Capitolul 2, urmare a faptului că Compania Națională de Asigurări în Medicină beneficiază de acces gratuit la Registrul de stat al unităților de drept, ținut de către Agenția Servicii Publice, registrele Serviciului Fiscal de Stat, precum și la registrele Casei Naționale de Asigurări Sociale, prin intermediul Platformei de interoperabilitate (MConnect), prin prisma art. 4 din Legea nr. 142/2018 cu privire la schimbul de date și interoperabilitate.	<b>Se acceptă</b>	Prevederile date au fost modificate
8.	<b>Ministerul Justiției Aviz nr. 04/1-7201 din 09.08.2023</b>	Observațiile și parțial propunerile înaintate în avizul nr. 04/1-6336 din 3 iulie 2023 al Ministerului Justiției au fost luate în considerare, proiectul fiind revizuit prin prisma recomandărilor înaintate.		
		Totodată, la forma actuală a proiectului, pentru un spor de precizie și în vederea utilizării uniforme a terminologiei, la pct. 3 abrevierea „AOAM” se va substitui cu sintagma „primei de AOAM”, pct. 6 după cuvântul „restituirea” se va completa cu sintagma „primei de AOAM”, iar pct. 7 și 8 după cuvântul „restituire se vor completa cu sintagma „a primei de AOAM”.	<b>Se acceptă</b>	Pct. 6, 7 și 8 au fost completate

	<p>Conform pct. 2 în coroborare cu pct. 16 din Regulamentul privind procedura de restituire a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală achitate în sumă fixă pentru anul 2023 (în continuare - Regulament), dispune posibilitatea depunerii cererii privind restituirea primei de asigurare obligatorie de asistență medicală achitate în sumă fixă de către un reprezentant în numele persoanei îndreptățite pentru restituire a primei. Totodată, potrivit art. 362 din Codul civil nr. 1107/2002, un act juridic poate fi încheiat personal sau prin reprezentant. Actul juridic încheiat de o persoană (reprezentant) în numele unei alte persoane (reprezentat) în limitele împuternicirilor dă naștere, modifică sau stinge drepturile și obligațiile civile ale reprezentatului. Pentru a nu crea confuzii privind folosirea terminologiei, se propune excluderea cuvântului „legal”.</p>	<p><b>Se acceptă</b></p>	<p>Pct. 2 a fost modificat. Redacția actuală „Solicitantul poate acționa personal sau prin reprezentat. Reprezentatul urmează să anexe actului ce atestă împuternicirile acestuia.”</p>
	<p>În acest sens pct. 6 se va completa cu opțiunea de depunere a cererii inclusiv prin intermediul reprezentantului. Totodată, se recomandă examinarea suplimentară cu privire la necesitatea prezentării la depunerea cererii de restituire a primei de AOAM a actului juridic și înscrisului ce atestă împuternicirea de depunere a respectivei cereri, fapt ce va impune completarea pct. 7, 8 și a anexei la Regulament.</p>	<p><b>Se acceptă</b></p>	<p>Proiectul a fost modificat</p>
	<p>La pct. 7, cu referire la abrevierea „CNAM” remarcăm că, exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni se poate face numai după explicarea lor în text, la prima folosire.</p>	<p><b>Se acceptă</b></p>	<p>Pct. 6 ce prevede prima utilizare a termenului dat, a fost completat cu abrevierea respectivă.</p>
	<p>La pct. 8 și anexa la Regulament, cuvântul „dezabilitate” se va substitui cu cuvântul „dizabilitate” (a se vedea Legea nr. 60/2012 privind incluziunea socială a persoanelor cu dizabilități). Se va ține cont că, termenii sau cuvintele din debutul enumerărilor subsumate la un punct necesită a fi redați cu inițială mică.</p>	<p><b>Se acceptă</b></p>	<p>Proiectul a fost revizuit</p>

	<p>În temeiul art. 2177 din Codul civil nr. 1107/2002, potrivit căruia devoluțiunea moștenirii are loc conform dispozițiilor cu privire la moștenire legală, în măsura în care nu există un testament valabil, la pct. 16 cuvintele „desemnat prin testament” se vor exclude.</p> <p>În vederea conferirii unui caracter clar și pentru excluderea echivocității normei juridice, se propune a fi redat pct. 16 după cum urmează:</p> <p>„16. În cazul decesului solicitantului, prima de AOAM se restituie soțului supraviețuitor, copiilor, părinților, sau în lipsa acestora altui moștenitor legal, în baza cererii depuse până la deces personal de către solicitant, de tutore (curator) sau de reprezentantul desemnat prin procură, conform procedurii stabilite de prezentul Regulament.”.</p>	<p><b>Se acceptă parțial</b></p>	<p>Pct. 16 a fost reformulat</p>
--	---	--------------------------------------	----------------------------------



<p><b>9.</b></p>	<p><b>Centrul Național Anticorupție NR. EHG 23/8994 din 22.08.2023</b></p>	<p>Urmare a examinării proiectului, în textul acestuia au fost identificate prevederi formulate ambiguu în ce privește expunerea sarcinii cu privire la informarea solicitantului, precum și omisiunea precizării termenului de întocmire și expediere a notificării solicitantului despre respingerea cererii de restituire a plății. În concluzie, în scopul sporirii clarității normei și prevenirii interpretărilor eronate și/sau abuzive a prevederilor proiectului, se recomand</p> <p>pct.9 7. Cererea de restituire remisă de către solicitant pe adresa electronică oficială a CNAM se expediază doar cu aplicarea semnăturii electronice a solicitantului. 9. Cererea depusă este supusă examinării doar în cazul în care solicitantul a prezentat toate actele indicate în pct. 7. Norma de la pct.9 din proiect stabilește condiția examinării cererii solicitantului doar dacă sunt respectate prevederile pct.7, menționând obligativitatea prezentării tuturor actelor stabilite. Însă, potrivit textului proiectului, se constată că pct.7 stabilește posibilitatea solicitantului de a expedia electronic cererea și nicidecum nu enumeră setul de documente necesar spre prezentare.</p> <p>Prin urmare, în vederea sporirii clarității normei se recomandă revizuirea normei de la pct.9, prin substituirea textului „pct.7” cu textul „pct.8”.</p>	<p><b>Se acceptă</b></p>	<p>Proiectul a fost modificat</p>
		<p>Se recomandă revizuirea normelor de la pct. 12 și 15 în corespundere cu următoarele propuneri: - stabilirea termenului de elaborare și expediere a notificării argumentate cu privire la refuzul restituirii primei de asigurare obligatorie de asistență medicală; - completarea pct.15 cu sarcina „expedierii” răspunsului argumentat solicitantului</p>	<p><b>Se acceptă</b></p>	<p>Proiectul a fost modificat</p>

### III. Avizarea (expertizarea) repetată a proiectului

11.	<p><b>Centrul Național Anticorupție</b>  <b>NR. EHG 23/9054</b>  <b>din 21.09.2023</b></p>	<p>Pct.12, pct.13 și pct.15 potrivit proiectului Regulamentului Expresiile „cu informarea solicitantului”, „solicitantul este informat” și „se expediază solicitantului” vor lăsa loc de interpretări abuzive din partea Companiei, iar ca urmare va apărea discreția excesivă de a aprecia și stabili în fiecare caz separat termene care îi sunt convenabile, fără careva restricții sau obligații de a oferi o justificare clară pentru asemenea prelungiri.</p> <p>Se recomandă reformularea normelor propuse la pct.12, 13, 15, prin stabilirea unor termene concrete în care Compania Națională de Asigurări în Medicină va informa solicitantul privind prelungirea termenului de adoptare a deciziei de accept/refuz și termenul în care solicitantul este notificat despre respingerea cererii și motivele de refuz cu privire la restituirea primei de AOAM.</p> <p>Obiecții- Analizînd normele citate, acestea determină incertitudine cu referire la termenul în care solicitantul este informat de către Compania Națională de Asigurări în Medicină despre prelungirea termenului.</p>	<p><b>Se acceptă</b></p>	<p>Proiectul a fost modificat. Astfel a fost indicat termenul de 3 zile pentru remiterea informației solicitantului. Prin urmare, la pct. 15 a fost inclus termenul de informare de 3 zile după adoptarea deciziei de respingere care urmează a fi motivată. Totodată, la pct. 12 considerăm că odată cu acceptarea informarea solicitantului va avea loc la acceptul</p>
12.	<p><b>Cancelaria de Stat</b>  <b>N. 26/2-39-9835</b>  <b>din 15 septembrie</b>  <b>2023</b></p>	<p>Reieșind din prevederile sintezei obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiectul menționat se deduce că, în procesul de avizare, proiectul a parcurs deja două etape, fiind omisă Cancelaria de Stat în runda a II-a. În acest context, ținând cont de prevederile proiectului prezentat spre examinare, se consideră necesar de a fi revizuite argumentele autorului la obiecțiile/propunerile Cancelariei de Stat.</p>	<p><b>Se acceptă</b></p>	<p>Prin scrisoarea nr. 01-02/2616 din 4.08.2023 a fost transmis spre avizare și expertizare repetată proiectul Regulamentului dat. În context, intenția remiterii la ulterioara etapa de coordonare este întru crearea oportunității de a optimiza detaliile și remiterea proiectului cu respectarea tuturor cerințelor prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.</p>

		Totodată, este de specificat asupra necesității consultării proiectului cu Ministerul Sănătății, în calitatea sa de organ central de specialitate al administrației publice care asigură realizarea politicii guvernamentale în domeniul sănătății, precum și respectării cerințelor de bază față de structura și conținutul actului normativ stipulate prin Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative (inclusiv semnarea notei informative).	<b>Se acceptă</b>	Prin scrisoarea cu nr. 01-02/2983 din 14.09.2023 proiectul Regulamentului privind procedura de restituire a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală achitate în sumă fixă pentru anul 2023 a fost remis spre coordonare cu Ministerul Sănătății. Proiectul a fost revizuit suplimentar. Nota informativă este semnată.
13.	<b>Ministerul Finanțelor Nr. 26-12/2-10- 132691 din 15.09.2023</b>	Lipsa obiecțiilor și propunerilor		
14.	<b>Ministerul Justiției Nr. 04/8098 din 11.09.2023</b>	Lipsa obiecțiilor și propunerilor. Proiectul fiind revizuit prin prisma recomandărilor înainte. Obiecții suplimentare nu sunt.		
15.	<b>Ministerul Economiei și Digitalizării Nr. 03-3060 din 3.10.2023</b>	Lipsa obiecțiilor și propunerilor		
	<b>Ministerul Sănătății Nr. 21/3360 din 19.09.2023</b>	Lipsa obiecțiilor și propunerilor		